

УДК. 343.81

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ТРУДУ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В КОЛОНИЯХ-ПОСЕЛЕНИЯХ

Рудаев Василий Алексеевич,

командир взвода юридического факультета,

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт» ФСИН России. Россия, г. Самара.

Email: Vasilyrudaev@yandex.ru

Аннотация. Вопросы привлечения осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, к труду имеют важное государственное значение. Труд является одним из средств исправления, помогает осужденным адаптироваться в обществе после освобождения. Несмотря на это, в настоящий момент в пенитенциарной системе есть комплекс организационно-правовых проблем, связанных в первую очередь с недостатком рабочих мест и низкой заработной платой осужденных. По нашему мнению, для решения указанных проблем необходимо развитие государственно-частного партнерства за счет правового стимулирования предприятий, готовых трудоустроить осужденных-поселенцев.

Ключевые слова: колония-поселение, государственно-частное партнерство, социальная адаптация.

Совершенствование законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний является приоритетным направлением реформ, проводимых в нашей стране. От эффективной организации деятельности уголовно-исполнительной системы зависит успех в решении задач в борьбе с преступностью. Немаловажным аспектом деятельности пенитенциарных учреждений является выработка у осужденных установки на законопослушное поведение, элементом которой выступает добросовестный труд.

Труд является одним из средств исправления, поэтому привлечение осужденных к труду имеет большое воспитательное значение, а также способствует недопущению совершения новых преступлений.

Производственный сектор уголовно-исполнительной системы является одним из ведущих в стране по объему и ассортименту выпускаемых товаров, но, на данный момент, существует много нерешенных организационно-правовых вопросов.

В ходе беседы о состоянии производственного сектора УИС, состоявшейся между заместителем директора ФСИН России действительным государственным советником юстиции Российской Федерации 2 класса Рустамом Степаненко с корреспондентами журнала «Преступление и наказание», заместитель директора обозначил ряд проблем.

К основным проблемам производственной сферы пенитенциарной системы на современном этапе Р. Степаненко отнес: недостаточное количество государственных и муниципальных заказов, значительный износ оборудования (на 73 %), большое количество нетрудоустроенных осужденных, низкую заработную плату спецконтингента. В 2019 году средний размер оплаты труда за месяц составил 5 083 рубля[1, с.13–15].

Вышеназванные проблемы, на наш взгляд, актуальны для всех исправительных учреждений, в том числе и для колоний-поселений.

В настоящее время подходит к концу заключительный этап реализации «Концепции развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р[2]. Одним из приоритетных направлений реформирования пенитенциарной системы России является повышение эффективности трудовой деятельности колоний-

поселений. Этого можно достичь за счет привлечения коммерческих предприятий к созданию производственных участков в колониях-поселениях, а также расширение производства продукции сельскохозяйственного назначения за счет создания сельскохозяйственных колоний-поселений в зонах с благоприятным климатом.

Использование труда осужденных в колониях-поселениях обусловлено во многом географическим местонахождением учреждения: территория городского округа, лесная зона или сельская местность.

В современной практике встречается немало положительного опыта работы колоний-поселений в сельскохозяйственном секторе. Например, КП-17 УФСИН России по Республике Татарстан считается главной сельхозколонией в регионе. В колонии производят пастеризованное пакетированное молоко (30 тонн в месяц), муку всех сортов. За счет этого трудоустроены все осужденные, продукцией обеспечен не только свой регион, а также налажены поставки в соседние регионы [1, с. 14].

По нашему мнению, более сложным является вопрос предоставления осужденным поселенцам рабочих мест в учреждениях, дислоцирующихся в пределах города.

Наше предположение можно объяснить тем, что администрация колонии-поселения использует труд осужденных на тех работах, на которых существует незанятость местным населением. Это, как правило, тяжелый, малоквалифицированный и низкооплачиваемый труд. Конкурировать на равных с правопослушным населением осужденным не представляется возможным, потому что большинство из них до осуждения никогда не работали и не имеют необходимых трудовых навыков.

Таким образом, вопрос трудоустройства осужденных поселенцев на предприятиях города до конца пока не решен. Для этого необходимы меры государственного стимулирования предприятий, использующих труд осужденных. Поэтому взаимодействие государства с частными партнерами является ключевым направлением совершенствования производственной деятельности колоний-поселений.

Своевременной реакцией государства на сложности во ФСИН России в связи с трудоустройством осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, можно считать принятие федерального закона от 18.07.2019 № 179-ФЗ [3]. Нормативный акт дополняет ч. 3 ст. 129 УИК РФ примечаниями 3.1, 3.2.

В диспозиции ч. 3.1 ст. 129 УИК РФ предусмотрена возможность создания на базе организации, которая использует труд осужденных, участков колонии-поселения, расположенных вне территории колонии-поселения, но в пределах субъекта федерации, на территории которых находится колония.

Часть 3.2 ст. 129 УИК РФ обязывает администрацию, в которой работают осужденные поселенцы, обеспечить осужденных общежитием для проживания по соответствующим нормам (ч. 1 ст. 99 УИК РФ), а также предоставить другие помещения и имущество, необходимое для исполнения наказания, а также оказывать содействие в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных.

Развитие государственно-частного партнерства экономически выгодно для ФСИН России. Администрации колонии-поселения не потребуется никаких финансовых затрат на организацию производственного процесса. Все издержки по оборудованию жилых помещений для проживания осужденных берет на себя предприятие. Также оно оплачивает жилищно-коммунальные услуги, обеспечивает осужденных специальной одеждой.

Благодаря хорошим условиям проживания, соответствующим режимным, санитарным и иным требованиям, куда эффективнее происходит процесс исправления осужденных, что непременно положительно отразится на дисциплинарной практике.

Кроме того, работающие на предприятии осужденные будут получать более высокую заработную плату по сравнению с другими осужденными. Высокая заработная плата позволит осужденным досрочно погашать иски, оказывать

материальную помощь семье. Суд при рассмотрении вопросов об условно-досрочном освобождении чаще принимает положительное решение в отношении осужденных, досрочно возместивших ущерб от преступления.

Помимо этого, осужденные-поселенцы будут работать в совместной бригаде с гражданскими лицами. Это несет в себе большое социализирующее значение. Осужденным проще будет адаптироваться к жизни на свободе без каких-либо серьезных психологических проблем.

Таким образом, трудоустройство осужденных на крупных организациях в пределах субъекта федерации, в котором располагается колония-поселение, имеет огромный потенциал. Предприятия помогут сократить дефицит рабочих мест и решить проблему трудовых мигрантов, что, в итоге, окажет позитивное воздействие на уровень преступности в регионе.

Организация взаимодействия ФСИН России с бизнес-сообществом поможет сократить уровень безработицы среди осужденных-поселенцев, решить проблему дальнейшей ресоциализации, снизить финансовые затраты на содержание спецконтингента, а также повысить бюджет региона за счет налоговых отчислений и возмещения ущерба от преступления.

Однако для того, чтобы добиться всех вышеуказанных преимуществ, необходимо разработать и законодательно закрепить льготы для предприятий, которые готовы трудоустраивать осужденных-поселенцев, чтобы повысить заинтересованность частных компаний в сотрудничестве со ФСИН России.

Список литературы

1. Ларин А. А. Самообеспечение – показатель на вырост // Преступление и наказание. – 2018. – Т.27 (1–4). - №9. – с. 14.
2. Распоряжение правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «Концепции развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года».
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 №1-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // РГ РФ №9 от 16.01.1997 г. ч. 3 ст. 129 прим. 3.1, 3.2.